

# **La nueva conflictividad armada internacional y la evolución conjunta de las agendas de paz, seguridad y desarrollo en la última década**

**Universidad de Puerto Rico**

**Rafael Grasa (UAB)**

12 de marzo de 2007  
rafael.grasa@uab.es

# Objetivos de la presentación

Mucho ha cambiado en 10 años

- Evolución conjunta agendas paz, desarrollo y seguridad= ¿la hora de la seguridad humana, cómo dicen algunos?
- Cambio conflictividad armada = síntoma otros cambios
- Seguridad humana, construcción de paz como síndrome, como programa y como referente normativo
- ¿Qué aporta para investigación, para desarrollo y cooperación? Parte investigación en marcha

# La evolución conjunta de las agendas de paz, seguridad y desarrollo

## ESQUEMA

- I. **INTRODUCCION:** objetivo, catálogo de problemas y tesis iniciales
- II. **EL ESTADO DE LA CUESTION**
  - *1. Presupuestos actuales sobre análisis e intervención en conflictos*
  - *2. Naturaleza de los conflictos armados e impacto en la agenda política y de investigación.*
  - 3. Cambios en la concepción del desarrollo (desarrollo humano, como síndrome, concepto, índice/indicador y estrategia)
  - *4. Convergencia de agendas y de compromisos, en términos de resolución de conflictos, construcción de la paz y desarrollo/cooperación*
- III. **PREGUNTAS Y LINEAS DE DEBATE Y DE TRABAJO**
  - *5. Conclusiones, preguntas y líneas de debate*

# I. Introducción/1

- PUNTO DE PARTIDA, A PRIORI
- Mostrar que seguridad humana es expresión y no concepto, que denota/connota cosas diferentes:
  - **Síndrome de cambios (convergencia agendas en política, investigación, acción exterior, N/S). Impacto en investigación. Uno, conflictividad armada**
  - Programa político (propuesta PNUD, Comisión Seguridad Humana, Comisión Intervención y Seguridad de los Estados, OIGs.....).
  - Utilidad, como síndrome, programa investigación y programa político depende: a) limitación significado en la agenda científica y política; b) solución problemas....

# Introducción/2

## □ Catálogo de problemas:

- Cambio en definición seguridad. Afecta a concepción (proceso multidimensional), riesgos, referentes, dimensiones, instrumentos. Mainstream dice lo que antes era heterodoxia
- Naturaleza, localización conflictividad armada y amenazas "duras: ¿cambia la naturaleza de las guerras? (nuevas guerras), ¿pone en el centro actores privados y crimen organizado?
- Difuminación separación seguridad Interna/internac. Cambios en "seg. nacional".
- Superposición agendas de desarrollo y seguridad, "securitización" desarrollo (papel FFAA...)
- Contradicciones e incoherencias entre usos científicos, programáticos y políticos seguridad/paz/desarrollo. Poca operatividad propuestas
- Impacto escenario global en agendas de seguridad regional (África, Asia, Europa, América Latina)

# Introducción/3

- **Reto policymaking y ciencia:** hora seguridad humana + hora de la transformación de conflictos. Reto cooperación para el desarrollo, reto para establecer visión y programa de país...Estrategia
- Síndrome y proyecto estratégico como oportunidad SI:
  - **se toman en cuenta los cambios en concepción de paz y seguridad y su vínculo con desarrollo**
  - **Se gestiona bien la convergencia de agendas: restricción significado + operacionalización + evitar obstáculos + prioridades. Coordinar, no fagocitar**
  - **Seguridad humana versus construcción de paz**
  - **Dos grandes conceptos y usos programáticos, con base científica:**
    - **Canadá + Nórdicos + Red**
    - **Japón**

## II. Estado de la cuestión (clave)

### □ ESQUEMA EXPOSITIVO

- 1. Presupuestos actuales sobre análisis e intervención en conflictos....sociointernacionales
- 2. Naturaleza presente de los conflictos armados e impacto en la agenda política y de investigación.
- 3. Cambios en la concepción del desarrollo (desarrollo humano)
- 4. Convergencia de agendas y de compromisos (resolución de conflictos, construcción de la paz y desarrollo/cooperación)
  - Construcción de la paz: qué es y qué implica

# UN APUNTE PREVIO: PRESUPUESTOS ACTUALES SOBRE ANALISIS E INTERVENCION EN CONFLICTOS

## UNA MIRADA A VISTA DE PAJARO. La aportación de la peace research

- El marco: a prioris
- Consenso acerca de que no es un conflicto
- Consenso sobre qué es un conflicto
- Consenso sobre cómo encararlo: gestión, resolución, transformación**
- Consenso sobre el objetivo de la intervención en conflictos**
- Disenso: enfoques teóricos y prácticos sobre resolución/transformación de conflictos**
- Desarrollos en curso muy significativos: papel violencia en procesos de paz, construcción de paz...
- Temas pendientes o no bien resueltos



## II. 1. Naturaleza de los conflictos armados postguerra fría/1

- Problemas de fuente de datos e implicaciones:  
a) conceptuales; y b) estadísticos
- Datos agregados: ocurrencias y localizaciones  
- pauta a partir 1992: **guerra civil, sustituye interestatal (poco relevante, per se y aislado)**
- Datos desagregados: estudios de caso
  - Antigüedad, “social y prolongado”, debilidad acuerdos/reinicio hostilidades
  - ¿NUEVAS GUERRAS?

## II. 2. Naturaleza de los conflictos armados postguerra fría/2

### Debate académico sobre las nuevas guerras

- Elección de nueve títulos 1991-2003
  - Nueva etapa tendencia análisis estadístico + nuevos actores (terrorismo, crimen organizado)
- Tesis y temas:
  - Pioneros: Van Creveld, Kaplan, Kaldor: **adiós a guerras "trinitarias" y a la distinción entre guerra, violación derechos humanos y crimen**. Epílogo: Shaw
  - Impacto en agenda de desarrollo: Duffield
  - ¿Novedad?: **guerra siempre predatoria (Munkler), problema es pérdida Occidente sentido existencial guerra (Coker), casos nuevos (Hassner)**...

## **II. 2. Naturaleza de los conflictos armados postguerra fría/3**

- Conclusiones del debate sobre las nuevas guerras**
  - No está clara novedad: presencia de ejemplos no “trinitarios”
  - Cambios en concepción guerra, y seguridad, a ritmo y forma diferente en Norte y Sur
  - Menor importancia crimen organizado de lo que se dice, en marco análisis de guerra. Impacto notorio en seguridad interna de los Estados, en especial Sur
  - Centralidad Estado en conflictividad armada
  - Lecciones para países en situación de posconflicto

## II. 2. Naturaleza de los conflictos armados postguerra fría/4

- **Impacto nueva agenda en términos de políticas de seguridad y de desarrollo**
  - *1. persistencia conflictos armados en agenda*
  - *2. casi ubicuidad planetaria, con predominio interno y político*
  - ***3. Impacto en conflictos actuales de cambios en seguridad y en sistema internacional***
  - *4. Gestión y solución ha requerido casi siempre terceras partes: mediación u otras formas; los "grandes" no siempre han sido claves*
  - *5. Intervenir mediante esquema global, pese a conflicto local*
  - *6. Solución: alerta temprana+ mayor cooperación (paz, seguridad y desarrollo) + transformación*
  - *7. Crear poco a poco comunidades de seguridad: desarrollo. Papel terceras parte en implementación*

# II. 3. Cambios en la concepción del desarrollo

## Del derecho al desarrollo al desarrollo humano:

- NNUU, 1997: multidimensional, con diversos titulares, progresivo, reforzador otros derechos, esfera nacional e internacional, participación
- desarrollo humano sostenible: proceso multidimensional enfocado a ampliar las oportunidades de las personas y a mejorar su bienestar (Sen). Importa la forma
- Nueva agenda desarrollo: bienes públicos, nuevos temas, incremento reciente y pequeño recursos
- Nueva agenda de cooperación para el desarrollo: estado de derecho, gobernabilidad/gobernanza, instituciones

## II.4. Convergencia de agendas y de compromisos: seguridad humana y construcción paz (programático)/1

- 1. La convergencia:** abordar las causas últimas (conflictos sociales asimétricos) y transformar origen conductas actores, fomentando cooperación....Redescubrimiento Deutsch Freedom from fear y freedom from want  
SEGURIDAD HUMANA Y DESARROLLO HUMANO

**Intento de operacionalizar** ha ido en triple dirección:

- a. Fáctica: hechos que muestran caminos
- b. Normativa (propuesta de "terapias", valores)
- c. Político-organizativa: *policies*

## II.4. Convergencia de agendas y de compromisos: seguridad humana y construcción paz (programático)/2

### A. PROPUESTAS FACTICAS

- Evolución operaciones mantenimiento de la paz
- Proliferación organizaciones en N. y S. a menudo privadas, que se reclaman de la construcción paz/seguridad humana (Internationa Alert...)

### B. PROPUESTAS NORMATIVAS

Tres grandes desarrollos interrelacionados:

#### 1. **Agenda global interrelacionada: estrategia de seguridad humana**

- PNUD 1994 (siete dimensiones...)
- Influencia en países: Red de Seguridad Humana, Japón (sesión posterior)
- Resoluciones Consejo Seg.: seguridad, desarrollo y ddhh
- Comisión Seguridad Humana + Doctrina Seg. Humana para Europa... (fuerzas militares y civiles)

# II.4. Convergencia de agendas y de compromisos: seguridad humana y construcción paz (programático)/3

## Propuestas normativas

- 2. Cuestionamiento de la no injerencia en asuntos internos

- La responsabilidad de proteger (2001)

- 3. Propuestas políticas e iniciativas de gran calado:

- Agenda de paz, seguridad y desarrollo (Gal, 1992-1995)

- Debates y documentos CAD

- (...)

**RESULTADO: SIGUIENTE DIAPOSITIVA**



## II.4. Convergencia de agendas y de compromisos: seguridad humana y construcción paz (programático)/4

*Elementos a considerar en la prevención de conductas violentas en los conflictos*

### **Esfuerzos a largo plazo**

- ◆ reducir las preocupaciones relativas a la seguridad (desincentivando la carrera de armamentos)

### **TERRENO DE LA COOPERACION Y EL DESARROLLO**

- ◆ promover los derechos humanos, la gobernanza y la justicia política
- ◆ promover la justicia social y el desarrollo económico-social
- ◆ **eliminar las pautas y formas de discriminación social y cultural**

### **Esfuerzos dirigidos a impedir la escalada o gestionar las crisis (corto y medio plazo)**

*Instrumentos básicamente cooperativos (implica consentimiento de las partes)*

#### **NUEVOS INSTRUMENTOS O HERRAMIENTAS PARA LA COOPERACION**

- ◆ misiones de investigación y de esclarecimiento de hechos
- ◆ misiones de mediación
- ◆ medidas de creación y fomento de la confianza
- ◆ operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz
- ◆ operaciones plurifuncionales de mantenimiento de la paz
- ◆ asistencia técnica militar y económica

*Instrumentos básicamente coercitivos*

- ◆ embargos de armas y sanciones económicas
- ◆ medidas judiciales (tribunales especiales, como en el caso de Ruanda y la antigua Yugoslavia)
- ◆ amenaza o uso de la fuerza militar

## **II.4. Convergencia de agendas y de compromisos: seguridad humana y construcción paz (programático)/5**

### **3. Propuestas políticas (en proceso de implementación)**

- Politico-institucional
- Localsolidaria
- Mixtas

### **4. Propuestas de operacionalización:**

- construcción de paz = seguridad humana, cooperación**
- instituciones para construir paz**
- estrategias micro-macro**
- priorización y fases**

## II/4. A modo de balance: construcción de paz y seguridad humana

- Construir la paz supone implementar una concepción restringida de la seguridad humana: minimizar brotes de violencia directa.
- Programa: poner en marcha, mediante diferentes bloques o tipos de medidas, la implementación de actuaciones que conlleven la implementación de estadios crecientes de dicha seguridad. .
- Def: *conjunto de acciones, que -a corto, mediano y largo plazo- se orientan a lograr que una sociedad mejore sus capacidades y titularidades colectivas e individuales para garantizar que está en condiciones de manejar los conflictos sin recurrir a conductas violentas.*

*Proceso constante de busca de capacidad y mecanismos para garantizar la seguridad y el desarrollo humano en la esfera social, económica y política.*

- Parte de que paz/seguridad y desarrollo tienen muchos puntos en común, el traslape - la construcción de la paz- se centra en proporcionar un grado significativo de seguridad humana: a) creación o consolidación de capacidades sociales, políticas y económicas (contenido sustantivo); y b) consolidación e interiorización por parte de personas y grupos de de instituciones (en sentido no formal ) y mecanismos de resolución pacífica de los conflictos.
- Mayor o menor presencia de conflictividad violenta conllevará que las actuaciones fundamentales sean las orientadas a prevenir, a gestionar, resolver y transformar dicha conflictividad.

# III. conclusiones, preguntas, líneas de debate/1

## 1. SINTESIS

- A. Interrelación entre ampliación y adjetivación de seguridad y desarrollo es indudable. Se ha dado en paralelo
- B. Nuevo foco personas, no Estados. Seguridad (estado/soberanía, poder, comunidades/identidad, personas, poder). Desarrollo, bienestar y margen de elección de las personas + capacidades y titularidades
- C. SÍNDROME: A + b + Cambio conflictividad armada y nuevos actores

# III. Conclusiones, preguntas, líneas de debate/2

D. 1994, PNUD acuña "seguridad humana": complicación por: amplitud apuesta; **uso emancipatorio, programa por el que vale la pena luchar, pese a dificultad operacionalizar**

E. Dos impactos inesperados: a) fagocitación dificulta alianzas; b) "securitización" de temas (impacto 11/9/2001 lo agranda).

F. Terreno políticas exteriores y de seguridad: USA frente a Japón, Canadá, Noruega, Suecia

**Seguridad humana, "concepto" esencialmente contestado...¿útil como práctica? ¿Sólo para cooperación y para agenda del Sur en paz y desarrollo?**

# III. Conclusiones, preguntas, líneas de debate/3

## 2. PREGUNTAS Y TEMAS DE DEBATE

1. ¿Qué tienen en común usos programático y político?
2. ¿Vale la pena “empaquetarlo” todo junto? ¿qué se gana y qué se pierde uniendo la búsqueda del “freedom from fear” y del “freedom from want”?
3. ¿Qué opinar desde la lógica del desarrollo y de la cooperación?n ¿Y desde la lógica de la seguridad?
4. ¿Cómo operacionalizar la idea para políticas públicas y privadas? Problema: agenda, actores, objetivos, estrategia
5. ¿Qué agenda de investigación resulta relevante? ¿Qué prioridades para la investigación aplicada o para el policy-making?
6. ¿Cómo abordar el tema desde la óptica del Sur? ¿Qué enfoques regionales?

# III. Conclusiones, preguntas, líneas de debate/4

## 3. Líneas de respuesta (1,2,6)

**1. Centro es persona, referente individuo** y Estados tienen obligaciones al respecto. Por: a) naturaleza guerras; b) riesgo en exceso de Estado; c) matriz liberal, DDHH. Estados deben proteger personas....clave en la agenda

Releer Acuerdos en clave de seguridad humana, pros y contras. Practicar con ejemplos: pacto fiscal, tierra, identidad, crecimiento....

**2. No es bueno empaquetarlo siempre junto**, al menos en el terreno de políticas y operacionalización: uso restringido. Razones: : a) seguridad se pacta y construye; b) eficacia: funciones Estado, seguridad y desarrollo...no unir, precisar; c) convertir amenazas en oportunidades

**6. Repensar funciones seguridad Estado:** ¿diferentes actores?

**FUTURO. Reto operacionalización: régimen, conflictos etnopolíticos**

**Simplicidad y búsqueda de varias soluciones**

# III. Conclusiones, preguntas, líneas de debate/5

## A MODO DE CONCLUSION

1. Si la seguridad debe surgir del pacto, no olvidar que el pacto que implica "seguridad humana" o construcción de la paz es lento, a medio y largo plazo (tiempo lento en desarrollo).  
Agenda de país....  
Complementariedad temporal seg, nacional, internacional y humana (las dos primeras modificadas). Congruente con relectura Acuerdos priorizando y poniendo énfasis en lo estructural
2. Dar valor reducido a expresión "seguridad humana" fuera del gran programa: el objeto referente son las personas pero las principales amenazas a conjurar proceden de la violencia física, política, criminal. Violencia estructural y simbólica ayudan a entender la directa, pero se lucha contra ellas indirectamente.  
Alianza entre agenda de paz y agenda de desarrollo